

## Приложение

Утвержден  
приказом Енисейского управления  
Федеральной службы по  
экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от « 15 » 02 20 21 г. № 11П-361-105-0

### **ДОКЛАД О ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЗА 2020 ГОД**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Енисейском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору за 2020 год во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.02.2020 № 81 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций информации о недопустимых действиях при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, энергетики, строительства, последствиях нарушений обязательных требований, а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений,

федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Красноярского края, Республики Хакасия, Республики Тыва, Иркутской области.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Ростехнадзором федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Ростехнадзора путем их публикаций для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применяемых Ростехнадзором обязательных требований;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю, а также подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выявление данных, свидетельствующих о наличии различных подходов к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований.

Контрольная (надзорная) деятельность Управления в 2020 году осуществлялась с соблюдением установленных постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» особенностей.

Основной целью проверок, проводимых при осуществлении федерального государственного надзора, является обеспечение безопасности и, как следствие, защита жизни и здоровья работников поднадзорных объектов.

По результатам проведенных проверок проводился анализ состояния

промышленной, энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в строительстве.

Главными направлениями в работе являлись надзор за реализацией требований Федеральных законов в области промышленной и энергетической безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, государственного строительного надзора, приведение производств в соответствие требованиям законодательства, действующих правил и норм безопасности. Работа строилась с учетом поддержания и повышения уровня энергетической и промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений на подконтрольных предприятиях и была направлена на профилактику аварийности и травматизма.

*Анализ показателей деятельности Управления за 2020 г. в сравнении с 2019 г.*

Обобщенные данные по аварийности и травматизму

| № п/п | Наименование показателя                                                                                                             | 2020 | 2019 |
|-------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|
| 1.    | Число аварий                                                                                                                        | 5    | 14   |
| 2.    | Количество травмированных в результате аварий (чел.), всего, из них:                                                                | 0    | 3    |
| 2.1.  | со смертельным исходом                                                                                                              | 0    | 3    |
| 2.2.  | с тяжелым исходом                                                                                                                   | 0    | 0    |
| 3.    | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.), включая групповой несчастный случай, всего, из них: | 18   | 28   |
| 3.1.  | со смертельным исходом                                                                                                              | 8    | 15   |
| 3.2.  | с тяжелым исходом                                                                                                                   | 9    | 15   |
| 4.    | Общее количество травмированных в результате аварий и несчастных случаев, всего (чел.), из них:                                     | 18   | 31   |
| 4.1.  | со смертельным исходом                                                                                                              | 8    | 15   |
| 4.2.  | с тяжелым исходом                                                                                                                   | 9    | 15   |
| 5.    | Число групповых несчастных случаев на производстве                                                                                  | 2    | 2    |
| 6.    | Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве (чел.), всего, из них:                                   | 5    | 5    |
| 6.1.  | со смертельным исходом                                                                                                              | 1    | 4    |
| 6.2.  | с тяжелым исходом                                                                                                                   | 3    | -    |
| 7.    | Число инцидентов на ОПО                                                                                                             | 45   | 70   |

Распределение случаев аварийности по видам надзора

| Вид надзора | Количество аварий |
|-------------|-------------------|
|-------------|-------------------|

|                                                           | 2020 | 2019 |
|-----------------------------------------------------------|------|------|
| Энергетический надзор                                     | 2    | 8    |
| Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности | 2    | 1    |
| Надзор за объектами нефтехимической промышленности        | 2    | 1    |
| Надзор за подъемными сооружениями                         | -    | 3    |
| Котлонадзор                                               | -    | 1    |

Численность травмированных работников в результате аварий и несчастных случаев  
(включая групповые) по видам надзора

| Вид надзора                                    | Количество травмированных работников |      |                   |      |
|------------------------------------------------|--------------------------------------|------|-------------------|------|
|                                                | со смертельным исходом               |      | с тяжелым исходом |      |
|                                                | 2020                                 | 2019 | 2020              | 2019 |
| Энергетический надзор                          | -                                    | 3    | -                 | -    |
| Надзор в горнорудной и нерудной промышленности | 5                                    | 7    | 2                 | 7    |
| Надзор в угольной промышленности               | -                                    | 2    | 1                 | 1    |
| Надзор за ведением взрывных работ              | -                                    | 1    | -                 | -    |
| Котлонадзор                                    | 1                                    | 1    | -                 | -    |
| Надзор за подъемными сооружениями              | 1                                    | 4    | 2                 | 1    |
| Надзор за объектами химической промышленности  | 1                                    | -    |                   | 1    |
| Металлургнадзор                                | -                                    | -    | 2                 | 3    |
| Надзор за объектами растительного сырья        | -                                    | -    | 1                 | -    |
| Надзор за объектами нефтедобычи                | -                                    | -    | 1                 | 2    |

Сведения по групповому травматизму по видам надзора

| Вид надзора                                    | Количество случаев |      | Количество пострадавших |      |                        |      |                   |      |                  |      |
|------------------------------------------------|--------------------|------|-------------------------|------|------------------------|------|-------------------|------|------------------|------|
|                                                |                    |      | всего                   |      | со смертельным исходом |      | с тяжелым исходом |      | с легким исходом |      |
|                                                | 2020               | 2019 | 2020                    | 2019 | 2020                   | 2019 | 2020              | 2019 | 2020             | 2019 |
| Надзор в горнорудной и нерудной промышленности | -                  | 1    | -                       | 2    | -                      | 4    | -                 | -    | -                | 1    |
| Надзор за подъемными сооружениями              | 1                  | -    | 3                       | -    | 1                      | -    | 2                 | -    | -                | -    |
| Надзор за объектами нефтедобычи                | 1                  |      | 2                       |      | -                      | -    | 1                 | -    | 1                | -    |

Показатели контрольно-надзорной деятельности

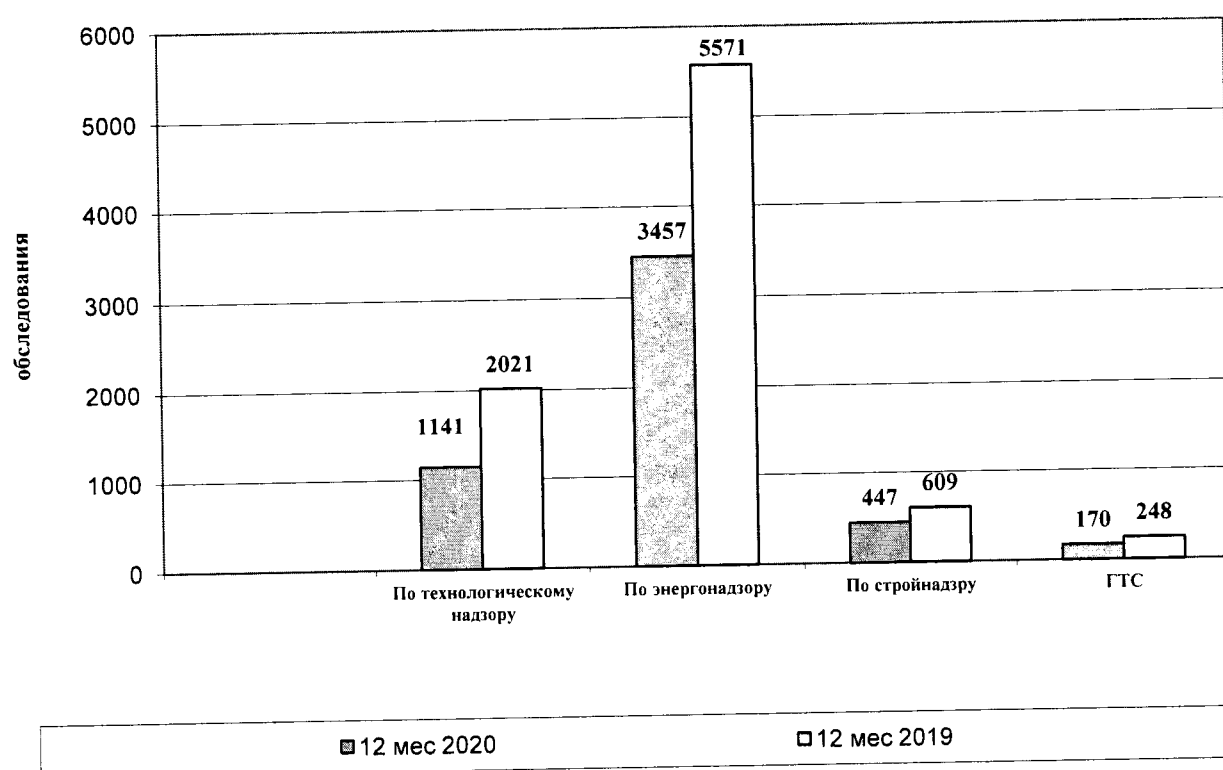
| Наименование<br>показателя<br>2020/2019 | технологический<br>надзор* | энергонадзор**      | стройнадзор       | ГТС               |
|-----------------------------------------|----------------------------|---------------------|-------------------|-------------------|
| Число проведенных<br>обследований       | <u>1141</u><br>2021        | <u>3457</u><br>5571 | <u>447</u><br>609 | <u>170</u><br>248 |

\*47 - при осуществлении государственного контроля (надзора) за объектами сетей газораспределения и газопотребления, лифтами, эскалаторами (вне метрополитенов) и платформами подъемными для инвалидов (2019 – 178);

без учета мероприятий в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (2020 – 161/ 2019 – 199);

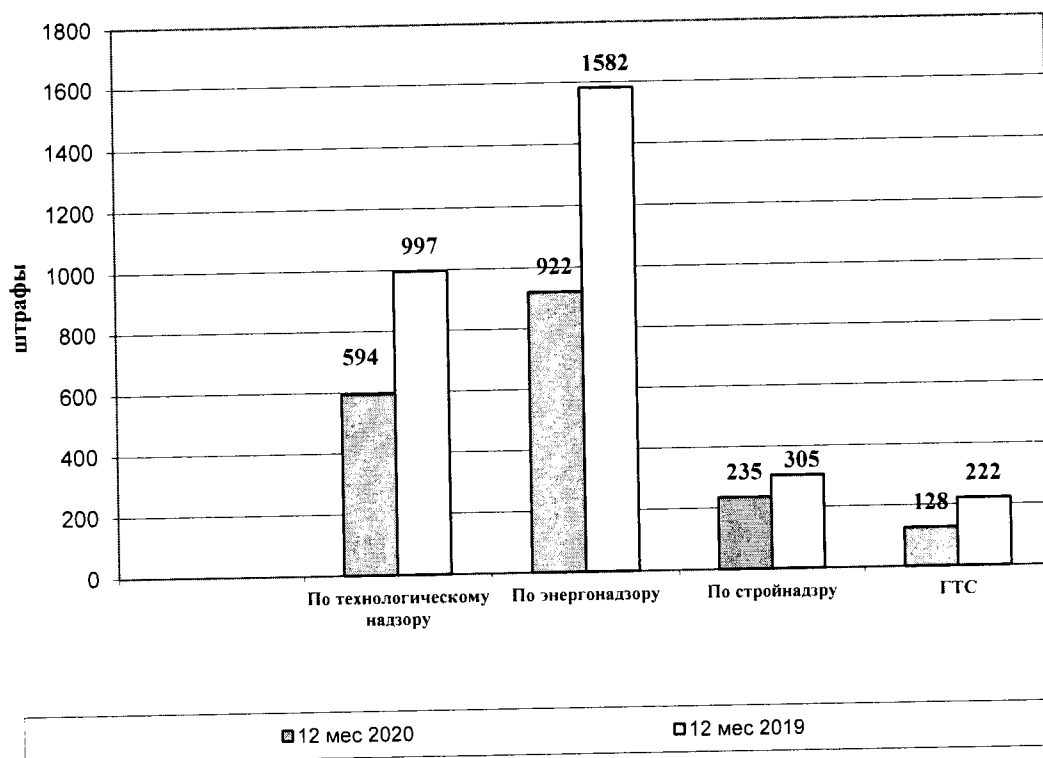
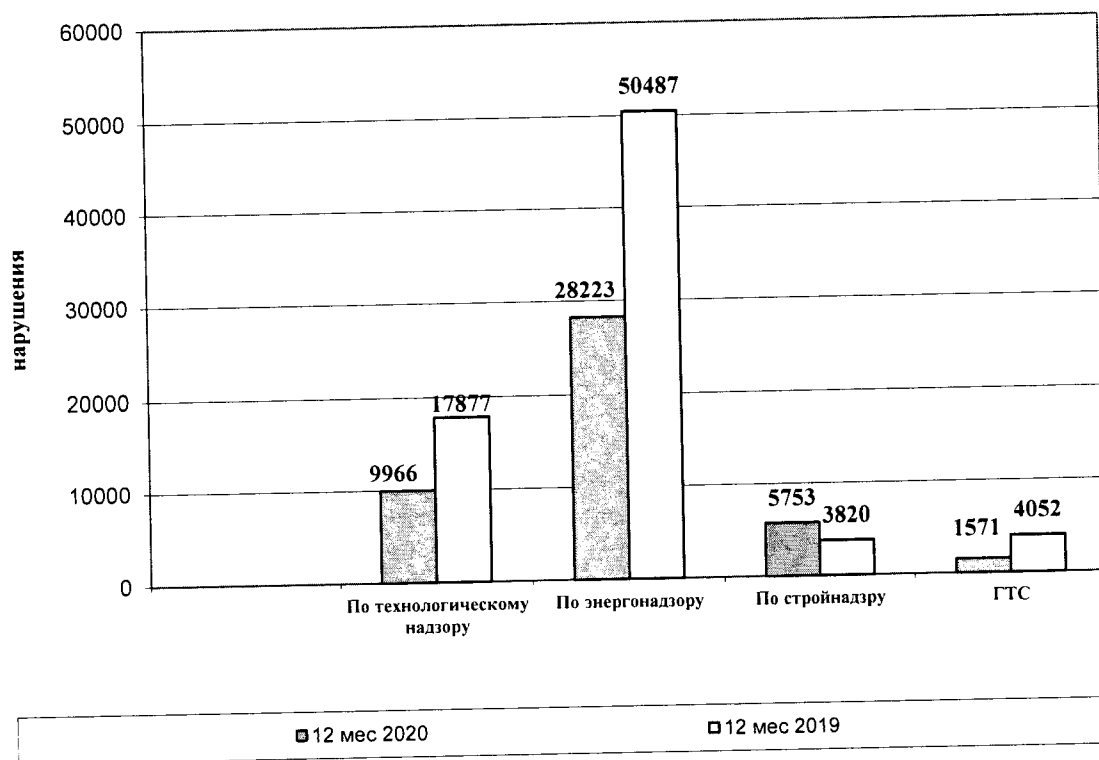
\*\* указано общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включая допуски энергооборудования в эксплуатацию (2020 – 1116/ 2019 – 1539);

\*\*\* включая административное приостановление деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) за лифтами (2020 –1/ 2019 – 0).



| Наименование показателя<br>2020/2019                  | технологический<br>надзор | энергонадзор          | стройнадзор         | ГТС                 |
|-------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|
| Количество выявленных нарушений                       | <u>9966</u><br>17877      | <u>28223</u><br>50497 | <u>5753</u><br>3820 | <u>1571</u><br>4052 |
| Количество административных наказаний, в т.ч. в виде: |                           |                       |                     |                     |
| административного штрафа                              | <u>594</u><br>997         | <u>922</u><br>1582    | <u>235</u><br>305   | <u>128</u><br>222   |
| административного приостановления                     | <u>31</u>                 | <u>1</u>              | -                   | -                   |

|              |    |   |  |  |
|--------------|----|---|--|--|
| деятельности | 20 | 1 |  |  |
|--------------|----|---|--|--|



В отчетном периоде Управлением применены меры профилактического воздействия, поднадзорным организациям выдано 400 предостережений о

недопустимости нарушения обязательных требований.

Несмотря на реализацию профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, принимаемые административные меры к виновным лицам по итогам контрольно-надзорных мероприятий, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер, их перечень приведен ниже.

Управлением проведен анализ состояния безопасности на подконтрольных объектах с использованием сравнительных данных, динамики аварийности и травматизма.

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-  
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
В ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ  
ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ  
ЗА 2020 ГОД**

Государственный энергетический надзор и надзор за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности в 2020 году осуществлялся в 4 субъектах Российской Федерации.

Число поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора организаций, осуществляющих деятельность в области энергетического надзора, составило 12360.

Число поднадзорных объектов:

тепловых электростанций – 35,

газотурбинных (газопоршневых) электростанций – 3,

малых (технологических) электростанций - 855,

гидроэлектростанций - 11,

котельных, всего 2774, в том числе:

— производственных – 316,

- отопительно-производственных – 136,
- отопительных – 2322,  
 протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) – 9205,23 км,  
 протяженность линий электропередачи всего – 177393,426 км, в том числе:
- напряжением до 1 кВ – 53745,69 км,
- напряжением выше 1 до 110 кВ – 82157,46 км,
- напряжением 220 кВ и выше – 20629,22 км,  
 электрических подстанций – 29499,  
 потребителей электроэнергии – 11872, в том числе:
- промышленных потребителей – 2725,
- непромышленных потребителей – 9147.

Общее количество проверок, проведенных Управлением в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2020 году составило – 3457 проверок (в 2019 г. 5571 проверка).

В результате проведенных проверок выявлено 28223 правонарушения (50497 правонарушение в 2019 г.).

Количество административных наказаний в виде административного штрафа составило 922 (в 2019 г. – 1582 административных штрафов), общее количество административных наказаний – 953 (1649 - в 2019 г.). Административное приостановление деятельности применялось 1 раз.

Общая сумма административных штрафов составила 9971 тыс. рублей (в 2019 г. – 13647,1 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц – 8400,5 тыс. рублей, на должностных лиц – 1570,5 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 7783,4 тыс. рублей.

В отчетном периоде допущено в эксплуатацию 1116 новых и реконструированных энергоустановок.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры,

нарушения продолжают допускаться и носят системный характер.

Часто встречающиеся нарушения, выявленные при эксплуатации тепловых энергоустановок:

не проведена экспертиза промышленной безопасности сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов передачи тепловой энергии с использованием оборудования под давлением, чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее - 116-ФЗ); пп. «о» п. 218, п. 410 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» (далее - ФНП ОРПД);

в месте прохода трубопровода через стену здания не предусмотрен защитный футляр (гильза), исключающий воздействие нагрузки от строительных конструкций на трубопровод, чем нарушены требования п.76 ФНП ОРПД;

участки трубопроводов тепловой сети, являющихся ОПО, не зарегистрированы в государственном реестре, чем нарушены требования ч. 2 ст. 2 116-ФЗ, п. 217 ФНП ОРПД;

не проводятся внеочередные технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, после проведенного капитального ремонта с применением сварки и заменой основных элементов (реконструкции), чем нарушены требования ст. 9 116-ФЗ; пп. «и» п. 218, п. 360, п. 398 ФНП ОРПД;

не организован водно-химический режим с целью обеспечения надежной работы тепловых энергоустановок, трубопроводов и другого оборудования, чем нарушены требования п.12.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок;

не проводится вибродиагностический контроль вращающихся агрегатов котельных (насосы, дымососы, вентиляторы и др.) при вводе в эксплуатацию из монтажа, перед выводом в ремонт и после капитального ремонта, а также в процессе эксплуатации, чем нарушен п. 5.1.18 Правил технической эксплуатации тепловых

энергоустановок;

строительные конструкции производственных зданий и сооружений для тепловых энергоустановок не подвергнуты техническому освидетельствованию специализированной организацией, чем нарушен п. 3.3.9 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок;

не производятся шурфовки на тепловой сети для контроля за состоянием подземных теплопроводов, теплоизоляционных и строительных конструкций, чем нарушен п.6.2.34 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок;

при эксплуатации электроустановок:

осмотры заземляющих устройств с выборочным вскрытием грунта не проводятся, чем нарушены требования п. 2.7.10 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

визуальные осмотры видимой части заземляющих устройств не проводятся, чем нарушены требования п. 1.7.9 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

не уплотнены отверстия в местах прохождения кабеля несгораемыми материалами, чем нарушены требования п. 2.2.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6;

отсутствует перечень должностей и профессий, требующих присвоения I группы по электробезопасности для не электротехнического персонала, при выполнении работ которым может возникнуть опасность поражения электрическим током, чем нарушены требования п. 1.4.4. Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 № 6.

В отчетном периоде на объектах энергетики зафиксировано 2 аварии (8 аварий – 2019 г.), расследование причин которых осуществлялось Управлением. Результаты расследований показали, что причинами аварий явились: на объекте

электроэнергетики - прохождение грозового фронта, на объекте теплоснабжения - не осуществлялся должный контроль за работой оборудования в процессе эксплуатации, не обеспечено обучение персонала и проверка знаний правил эксплуатации, не обеспечивался своевременное проведение испытаний и измерений электрического оборудования котельной, не осуществлялся контроль за работой персонала, эксплуатирующим оборудование котельной по договору возмездного оказания услуг, допускалось привлечение посторонних лиц к эксплуатации оборудования котельной.

Несчастные случаи со смертельным исходом не зафиксированы (в 2019 г. произошло 3 смертельных случая).

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-  
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА  
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ  
ЗА 2020 ГОД**

Общее количество поднадзорных Управлению гидротехнических сооружений (далее – ГТС) составляет - 578 ГТС, из них:

38 - объекты энергетики;

88 - объекты промышленности;

452 - ГТС водохозяйственного комплекса, в том числе 48 бесхозных.

ГТС распределены по классам следующим образом:

I класса - 23 ГТС;

II класса – 34;

III класса - 47;

IV класса – 474.

Режим постоянного государственного надзора установлен на 22 ГТС.

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается следующим образом:  
опасный – 463 ГТС (80,1 %);

неудовлетворительный – 9 ГТС (1,6 %);

пониженный – 47 ГТС (8,1 %);

нормальный – 59 ГТС (10,2 %).

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС в отчетном периоде проведено 170 мероприятий (2019 г. – 248) по контролю (надзору) в области безопасности гидротехнических сооружений (включая проверки б/х ГТС).

В результате проведенных проверок выявлено 1571 нарушение обязательных требований (в 2019 г. – 4052 нарушений).

Типовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений:

не проводится контроль за показателями состояния ГТС (не проводятся систематические (визуальные и инструментальные) наблюдения за гидравлическим режимом, осадками и перемещениями конструкций, фильтрацией воды по подземному контуру и в обход сооружения, периодичность и точность которых устанавливаются руководством службы эксплуатации, результаты которых фиксируются в специальном журнале, чем нарушены ст. 2, 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», п. 3.3.7 Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений, утвержденных Министерством сельского хозяйства и продовольствия РФ 26.05.1998;

не проводится контроль за показателями состояния ГТС (ГТС находящиеся в эксплуатации более 25 лет, не подвергнуты комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности), чем нарушены: ст. 2, 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»); п. 6.5 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»;

не проводится мониторинг за показателями состояния ГТС (не проведен анализ данных натурных наблюдений, по результатам которого должна производиться оценка состояния ГТС и гидроузла в целом (не реже одного раза в 5

лет), чем нарушены: ст. 2, 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 6.26 СП 58.13330.2012 «Гидротехнические сооружения. Основные положения»;

отсутствует расчет вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии ГТС, разрабатываемый в соответствии с методикой определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Ростехнадзора от 29.03.2016 № 120, чем нарушены: ст. 2, 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 3 Правил определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.12.2001 № 876;

не осуществляются мероприятия по разработке критериев безопасности ГТС, чем нарушены: ст. 2, 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

не обновлены сведения о ГТС в Российском регистре ГТС, чем нарушены: ст. 2, 7, 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

невыполнение требований по представлению декларации безопасности гидротехнического сооружения в орган надзора, чем нарушены: ст. 2, 8, 9, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

ГТС эксплуатируется без разрешения на эксплуатацию, чем нарушены: ст. 2, 9, 10, 19 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

не проведено обследование ГТС, предшествующее разработке декларации безопасности ГТС (обследование ГТС проводится в течение календарного года до представления Декларации на экспертизу), чем нарушены: ст. 2, 8, 9, 19

Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»; п. 7 Положения о декларировании безопасности ГТС, утвержденного постановлением Правительства РФ от 06.11.1998 № 1303.

За несоблюдение требований безопасности гидротехнических сооружений наложено 128 административных наказаний в виде административного штрафа (222 штрафа – аналогичный период 2019 г.). Сумма наложенных административных штрафов составила 7972 тыс. рублей.

Административное приостановление деятельности и временный запрет деятельности не применялись.

За 2020 год Управлением рассмотрено 35 деклараций безопасности ГТС (комплексов ГТС), утверждено – 12.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 2 октября 2015 года № 394, оформлено и выдано 14 разрешений на эксплуатацию ГТС.

В соответствии с Административным регламентом Ростехнадзора по предоставлению государственной услуги по согласованию правил эксплуатации ГТС (за исключением судоходных и портовых ГТС), утвержденным приказом Ростехнадзора от 3 ноября 2015 года № 447, рассмотрено 151 и согласовано 41 правило эксплуатации ГТС.

В 2020 году на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварии, случаи травматизма не зафиксированы.

Енисейским управлением Ростехнадзора постоянно ведется работа по согласованию разработанных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности вновь выявленных бесхозных ГТС.

## **АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,  
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В  
ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНОГО  
ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ  
ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ,  
СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА  
ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА  
ЗА 2020 ГОД**

**Федеральный государственный строительный надзор**

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых указами Президента Российской Федерации возложено осуществление государственного строительного надзора на иные федеральные органы исполнительной власти.

Количество поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства составило 1191 объектов, в том числе:

объекты, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации - 1;

автомобильные дороги федерального значения - 11;

объекты культурного наследия - 3;

объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности – 3;

особо опасные, технически сложные и уникальные объекты - 1162, в том числе:

- гидротехнические сооружения первого и второго классов - 3;
- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более - 2;
- объекты космической инфраструктуры - 11;
- объекты авиационной инфраструктуры - 6;
- объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования - 83;
- метрополитены - 1;
- тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше – 2;
- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов – 1050;
- уникальные объекты – 4;
- иные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации – 11.

При осуществлении государственного строительного надзора в 2020 году Управлением проведено 446 проверок (в 2019 году количество проверок составило 609).

Выявлено 5753 нарушения законодательства в области строительства (3820 нарушений - 2019 г.). Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок, составило 266 (в 2019 г. – 340). К административной ответственности в виде административного штрафа привлечено 218 юридических лиц и 17 должностных. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 38110 тыс. рублей, взысканных – 22896,4 тыс. рублей.

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора Управлением выдано 136 заключений о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям.

В результате анализа нарушений обязательных требований в области государственного строительного надзора, выявлены типовые нарушения:

выполнение работ с отклонением от требований проектной документации, чем нарушены ч. 3, 6 ст. 52, ч. 1 ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

некачественное оформление или отсутствие исполнительной документации по выполненным строительно-монтажным работам, чем нарушена ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

непроведение визуально-измерительного и ультразвукового контроля сварных соединений арматуры, металлических конструкций, трубопроводов, чем нарушена Инструкция по визуальному и измерительному контролю (РД 34.10.130-96).

За истекший период аварийных ситуаций и случаев травматизма на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

**Федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Строительный надзор - надзор за деятельностью саморегулируемых организаций» постоянно ведется и обновляется рубрика «Часто задаваемые вопросы». В указанном разделе содержатся ответы на самые актуальные вопросы в области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных

изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан.

Енисейским управлением Ростехнадзора в 2020 году проведена 1 внеплановая проверка по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки.

На официальном сайте Управления по адресу <http://enis.gosnadzor.ru/activity/control/build/> размещена информация об объектах федерального государственного строительного надзора, перечень нормативных правовых актов надзор за деятельностью саморегулируемых организаций, перечни нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Также на официальном сайте Ростехнадзора по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/FAQ> размещены ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства о саморегулируемых организациях, по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/inspect/acts/> ежеквартально размещается информация о проведенных проверках в отношении саморегулируемых организаций с указанием наиболее часто выявляемых нарушений, а также сведения о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности.

## АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕНИСЕЙСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗА 2020 ГОД

Число поднадзорных организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), эксплуатирующих ОПО, поднадзорных Управлению составило

2502.

Общее количество поднадзорных ОПО – 6065 объектов, из них:

I класса опасности – 86 ОПО;

II класса опасности – 256 ОПО;

III класса опасности – 1768 ОПО;

IV класса опасности – 3955 ОПО.

В 2020 г. в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей проведено 1094 проверки (1843 проверки – в 2019 г.), из них 40 плановых (3,7 % от общего количества проведенных проверок) и 644 внеплановых проверок (58,9 % от общего количества проведенных проверок).

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности), составило 161 проверку.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» Управлением проведено 410 проверок (37,4 % от общего количества проверок, проведенных в отчетном периоде) в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 8305 правонарушений (за 2019 год – 14899).

Количество административных наказаний составило 671 (1282 – в 2019 г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 50526 тыс. рублей (2019 г. – 94537,6 тыс. рублей), в том числе наложенных на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 41190 тыс. рублей, на должностных лиц – 9336 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 46780,3 тыс. рублей.

### **Надзор в угольной промышленности**

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности осуществляется в отношении 48 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 74 ОПО.

В 2020 году на объектах угольной промышленности произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом (в 2019 г. – 3 несчастных случая).

Аварии и инциденты на поднадзорных объектах угольной промышленности не произошли.

В отчетном периоде проведено 74 проверки (в 2019 г. - 111) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов в угольной промышленности, из них плановых – 3, внеплановых - 37, проведенных в режиме постоянного государственного надзора - 34 проверок.

В результате проведенных проверок выявлено 377 правонарушений (в 2019 г. – 760 правонарушений).

Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 47 (в 2019 г. – 104), в том числе на юридических лиц – 13, на должностных – 33. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз.

Общая сумма административных штрафов составила 3148 тыс. рублей (2019 г. – 6174 тыс. рублей), Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 3280 тыс. рублей.

### **Надзор в горнорудной и нерудной промышленности**

Государственный горный надзор в течение 2020 года осуществлялся на объектах добычи, переработки минерального сырья и объектах подземного строительства в отношении 129 организаций, эксплуатирующих 303 ОПО.

В отчетном периоде зафиксировано 2 аварии (1 авария в 2019 г.), общее количество травмированных в результате несчастных случаев составило 7 человек, из них смертельно травмировано 5 человек (в 2019 г. произошло 2 групповых

несчастных случая, общее количество травмированных в результате несчастных случаев составило 14 человек). Произошло 4 инцидента – отказ (повреждение) технических устройств.

Основными причинами происшедших несчастных случаев явились: неудовлетворительная организация производства работ, нарушения принятой организации и технологии безопасного производства работ, низкий уровень технологической дисциплины исполнителей работ и производственного контроля, осуществляемого должностными лицами предприятий.

Причинами произошедшей аварии в ПАО «ГМК «Норильский никель» явились: низкий уровень осуществления производственного контроля, неудовлетворительное качество выполнения ремонтных работ; неудовлетворительная организация и подготовка аварийно-восстановительных работ; неудовлетворительные действия персонала рудника по локализации затопления; отсутствие контроля за пропускной способностью водоотводящих скважин, неудовлетворительное выполнение своих должностных обязанностей должностными лицами рудника, невыполнение подготовительных работ на водосборниках для приёма шахтной воды, отсутствие свободной ёмкости существующих водосборников главного водоотлива, отсутствие на рабочем месте диспетчера сигнализирующей аппаратуры.

Расследование причин аварии, произошедшей в ООО «Абаканский рудник» во время работы скипового подъема, продолжается.

Управлением проведено 89 проверок (в 2019 г. – 157) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе 3 плановых проверки, 41 внеплановых, 45 проверок проведено в режиме постоянного государственного надзора.

В ходе проверок выявлено 893 правонарушения (в 2019 году – 1800 правонарушений). По результатам проверок наложено 135 административных наказаний (2019 год – 162), в том числе 10 административных приостановлений деятельности.

На нарушителей обязательных требований наложено 123 административных

штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 10592 тыс. рублей (2019 г. – 13754 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 10087 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер:

добыча руды на месторождении осуществляется на основании технического проекта, на который не получено положительное заключение государственной экспертизы, чем нарушены пп. 19, 20 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599;

нарушение требований по обеспечению безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, в части несоблюдения проектных решений параметрам элементов уступов и бортов карьеров, чем нарушены требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599;

в нарушение установленных требований на отвалах отсутствуют знаки, предупреждающие об опасности нахождения людей на откосах, вблизи их основания и в местах разгрузки транспортных средств, чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 570 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.12.2013 № 599.

### **Маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием**

В рамках осуществления маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием Енисейским управлением Ростехнадзора в 2020 году проведено

56 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (в 2019 г. – 157 проверок), из них 11 плановых проверок, 44 - внеплановых.

В результате проверок выявлено 206 правонарушений (в 2019 г. – 485 правонарушений). По результатам проверок наложено 38 административных наказаний (в 2019 г. аналогично - 86). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1780 тыс. рублей (3340 тыс. рублей в 2019 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 970 тыс. рублей.

За отчетный период рассмотрено 649 планов развития горных работ, из них согласовано – 495. Рассмотрено материалов на оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода - 424, оформлено 314 горноотводных актов.

#### **Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения**

Надзор за объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения в течение 2020 г. осуществлялся в отношении 107 организаций, эксплуатирующих 287 ОПО.

За отчетный период проведено 54 проверки (в 2019 г. – 151 проверок) соблюдения требований промышленной безопасности, из них плановых – 5, внеплановых – 12, 37 - в рамках режима постоянного государственного надзора.

При осуществлении надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в 2020 году выявлено 192 правонарушения (2019 г. – 452). По результатам проверок наложено 24 административных наказаний (45 – в 2019 г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2440 тыс. руб. (5904 тыс. рублей – в 2019 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 2044,3 тыс. рублей.

Зарегистрирована 1 утрата взрывчатых материалов промышленного назначения (2019 г. – 2 утраты). Аварии и несчастные случаи не произошли (в 2019 г. произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом).

### **Надзор за объектами нефтегазодобычи и геологоразведки**

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 37 организаций, осуществляющих эксплуатацию 154 объектов нефтегазодобычи и 28 объектов геологоразведки.

В отчетный период проведено проверок - 78 (в 2019 г. – 71), из них 2 – плановые, 27 – внеплановые, 49 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 490 нарушений требований промышленной безопасности (в 2019 г. – 1090 нарушений).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок, составило 39 (в 2019 г. – 52). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1940 тыс. рублей (3280 тыс. рублей в 2019 году). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 1760 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер:

несоответствие параметров указанных в технологических регламентах фактическим показателям эксплуатируемых объектов, чем нарушены требования пп. 1, 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов; п. 4 приложения 10 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.12.03.2013 № 101;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности в территориальных аттестационных комиссиях по отдельным категориям лиц, являющихся членами аттестационной комиссии предприятия, чем нарушены требования статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов; пп «а» п. 5 Положения об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам

безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365;

не обеспечена укомплектованность штата в соответствии с утвержденным штатным расписанием, чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В 2020 году на объектах нефтегазодобычи произошел 1 групповой несчастный случай, в результате которого травмировано 2 человека, из них 1 с тяжелым исходом, произошел 1 инцидент (в 2019 году произошло: 3 инцидента, 2 несчастных случая с тяжелым исходом).

### **Надзор за подъемными сооружениями**

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 1702 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 3106 ОПО.

В 2020 г. Управлением проведено 254 проверки соблюдения требований промышленной безопасности (в 2019 г. – 486 проверок), из них плановых – 3, внеплановых – 248, 3 – в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных проверок выявлено 1619 правонарушений (в 2019 г. – 3442). Общее количество административных наказаний составило – 90 (в 2019 г. – 294), в том числе 4 административных приостановлений деятельности.

Общая сумма административных штрафов составила 4470 тыс. рублей (12520,1 тыс. рублей – 2019 г.). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 5180 тыс. рублей.

В 2020 г. аварии не зарегистрированы (в 2019 г. произошло 3 аварии), произошел 1 групповой несчастный случай, в результате которого пострадало 3 человека (в 2019 г. - 5 несчастных случаев). Произошел 1 инцидент (отказ (повреждения) технического устройства).

Причинами группового несчастного случая явились нарушения работниками организации (машинистом крана-манипулятора и специалистом, ответственным за

безопасное производство работ с применением ПС), требований охраны труда и промышленной безопасности; неудовлетворительная организация производства работ.

В отчетном периоде при осуществлении контроля за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011) проведено 46 проверок, выявлено 1655 правонарушений, общее количество административных наказаний составило 14, из них административный штраф наложен на 4 юридических лица и 5 должностных на общую сумму 398 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться и носят системный характер:

отсутствие аттестации в соответствующих областях промышленной безопасности ответственных специалистов за содержание ПС в работоспособном состоянии и за безопасное производство работ с применением ПС, чем нарушены требования ч. 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», пп. «д» п. 26, пп. «б» п. 150 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533;

несвоевременное проведение технического освидетельствования ПС, чем нарушены требования ч. 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 168, пп. «а» п. 169 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей**

### **промышленности**

Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 149 организаций, эксплуатирующих 246 опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В 2020 г. проведено 152 проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2019 г. – 198 проверок), из них плановых – 8, внеплановых – 43, 101 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности составило 1805 правонарушений (в 2019 г. – 1606 правонарушений).

Типовые нарушения, выявленные при проверках поднадзорных организаций:

в сведения, характеризующие опасный производственный объект, не включены технические устройства, участвующие в технологическом процессе, чем нарушены пп. 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 7 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25.11.2016 № 495;

используются технические устройства, отработавшие безопасный срок эксплуатации, без проведения очередной экспертизы промышленной безопасности, чем нарушены п. 2 статьи 7, п. 1, 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 2.7.3, 4.21 ФНП «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.11.2016 № 461;

не представлены (отсутствуют) паспорта на технические устройства, чем нарушены п. 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 2.8.18

Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.11.2016 № 461;

не разработан (отсутствует) журнал осмотра резервуаров, отражающий результаты их технического состояния, п. 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 4.4 Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.11.2016 № 461;

не осуществляется контроль за уровнем вибрации насосных агрегатов в целях обеспечения их безопасной эксплуатации, чем нарушены п. 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 2.8.8 Федеральных норм и правил «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.11.2016 № 461;

допускается работа насоса с неисправными или не прошедшими своевременную поверку манометрами, чем нарушены п. 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 3.1.10 ФНП «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.11.2016 № 461.

Общее количество административных наказаний составило 84 (в 2019 г. – 118). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7550 тыс. рублей (в 2019 г. – 12748 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 6460 тыс. рублей.

В отчетном периоде произошло 2 инцидента – отказ (повреждение) технического устройства (в 2019 г. произошел 1 инцидент).

В 2020 году произошло 2 аварии, приведшие к разливу топлива. В первом

случае произошла разгерметизация бака аварийного дизельного топлива, во втором случае - разгерметизация трубопровода.

Причинами второй аварии явились: техническая причина - разрыв технологического трубопровода, организационные - эксплуатация технологического трубопровода с истекшим нормативным сроком эксплуатации, находящегося в неудовлетворительном состоянии, без проведения экспертизы промышленной безопасности, низкая эффективность проведения производственного контроля.

Случаи травматизма на поднадзорных объектах в отчетном периоде не зарегистрированы.

### **Надзор за объектами химической промышленности и объектами спецхимии, надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

Енисейское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении 127 организаций, эксплуатирующих 250 опасных производственных объектов.

В 2020 г. проведено 108 проверок соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов (в 2019 г. – 216 проверки), из них плановых – 2, внеплановых – 16, 90 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

Количество выявленных нарушений требований промышленной безопасности составило 277 правонарушений (в 2019 г. – 1052).

К типовым нарушениям, выявленным при проверках поднадзорных организаций, относятся:

емкости не оснащены прибором для измерения уровня с сигнализацией предельных уровней, чем нарушен п.143 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 559;

не представлены (отсутствуют) паспорта на технические устройства, чем нарушен п. 2.8.18 Федеральных норм и правил «Правила промышленной

безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.11.2016 № 461.

Общее количество административных наказаний составило 42 (в 2019 г. – 98). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5735 тыс. рублей (в 2019 г. – 9980 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 4765 тыс. рублей.

В отчетном периоде произошел 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2019 г. – 1 тяжелый несчастный случай). Причинами несчастного случая явились конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования и неудовлетворительная организация производства работ.

Аварии, инциденты на поднадзорных объектах в 2020 г. не зарегистрированы.

Также в течение 2020 г. осуществлялся надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса в отношении 1 предприятия, эксплуатирующего 2 опасных производственных объекта. Проведено 4 проверки в рамках режима постоянного государственного надзора (в 2019 г. проведено 7 проверок). В результате проверок нарушения не выявлены (2019 г. - 43 нарушения). По итогам проверок прошлых периодов на юридическое лицо наложен административный штраф в размере 100 тыс. рублей.

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами осуществляется в отношении 48 организаций, эксплуатирующих 91 ОПО.

В отчетном периоде проведено 35 проверок соблюдения требований промышленной безопасности (в 2019 г. – 100 проверок), из них плановых – 3, внеплановых - 10, проверок в режиме постоянного государственного надзора - 22.

Выявлено 175 правонарушений (в 2019 г. – 314). Типовые нарушения, выявленные при проверках поднадзорных организаций:

не предусмотрена проектом и по факту отсутствует световая и звуковая

сигнализация о загазованности воздушной среды у входных дверей цеха пекококсового - снаружи для предупреждения персонала об опасности, внутри помещения в рабочих зонах, чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 75 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 559;

не обеспечено в установленном порядке обустройство автоматических быстродействующих запорных и (или) отсекающих устройств со временем срабатывания не более 12 секунд обеспечивающих снижение выбросов в окружающую среду химически опасных веществ при аварийной разгерметизации химико-технологической системы, чем нарушены требования п. 1, п. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 17 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 559;

технологическим трубопроводам пека, транспортирующих токсичное вещество, не проведен неразрушающий контроль сварных соединений (100 процентов длины сварного шва каждого сварного соединения), чем нарушены требования п. 1, п. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и п. 42 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 559;

отсутствуют внутренние распорядительные документы, определяющие порядок контроля степени коррозионного износа технологического оборудования и трубопроводов с использованием методов неразрушающего контроля, способы,

периодичность и места проведения контрольных замеров, ревизии арматуры, чем нарушены п. 1, п. 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п. 27 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 559; п. 2.12, п. 11.1 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11.03.2013 № 96.

Общее количество административных наказаний составило 30 (34 в 2019 г.). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4590 тыс. рублей (в 2019 г. – 4230 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 4710 тыс. рублей.

В 2020 году на поднадзорных объектах металлургического и коксохимического производства зарегистрировано 2 несчастных случая с тяжелым исходом (в 2019 г. зарегистрировано 3 несчастных случая).

Аварии и инциденты в отчетном периоде не произошли.

### **Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

Под надзором Управления 165 организаций, эксплуатирующих 576 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

В 2020 году проведено 36 проверок (в 2019 г. – 105 проверок) соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, из них плановых – 6, внеплановых – 30.

По результатам проверок выявлено 396 правонарушений (1125 – в 2019 г.).

Общее количество административных наказаний составило 48 (в 2019 г. – 66). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1740 тыс. рублей (2019 г. – 5981 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 868 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении надзора на объектах газораспределения и газопотребления:

не разработан план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и специальной оценки условий труда, чем нарушены п.1 статьи 11, п.2 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 1997г № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п.11 «г» Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте», утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263;

не внесены изменения в сведения, характеризующие опасный производственный объект, чем нарушены п. 5 статьи 2, п. 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт 1 п. 26 Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2016 № 495;

не отражено в специальном журнале проведение учебно-тренировочных занятий с персоналом по Плану мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, чем нарушены п. 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; п. 307 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженный углеводородный газ», утвержденных приказом Ростехнадзора от 21.11.2013 № 558.

В отчетном периоде на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи не зафиксированы.

### **Надзор за объектами котлонадзора**

Управление осуществляет федеральный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации 1099

ОПО, на которых используется оборудование, работающее под давлением, в отношении 679 поднадзорных организаций.

В 2020 году проведено 182 проверки (в 2019 г. – 299 проверок), из них плановых – 7, внеплановых – 160, 15 проверок в режиме постоянного государственного надзора.

По результатам проверок выявлено 1716 правонарушений (2237 правонарушения – 2019 г.) требований промышленной безопасности.

Общее количество административных наказаний составило – 68 (в 2019 г. – 150). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4360 тыс. рублей (в 2019 г. – 8380 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила – 5175 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок по котлонадзору:

отсутствие аттестации в соответствующих областях промышленной безопасности ответственных специалистов за исправное состояние и безопасную эксплуатацию и осуществление производственного контроля, чем нарушены требования ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «а», «б» пункта 218, пункт 224 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116;

технические устройства не поставлены на учет, чем нарушены ч. 1, 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 214 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора

от 25.03.2014 N 116;

отсутствие производственных инструкций для отдельных видов работ при эксплуатации и контроле технического состояния (контроля величины тепловых перемещений трубопроводов, по ведению водно-химического режима и т.п.), чем нарушены требования п. 1, 2 ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подп. «а» пункта 334, п. 294 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 N 116.

В отчетном периоде произошел несчастный случай со смертельным исходом (2019 г. - авария со смертельным случаем). Основные причины, вызвавшие несчастный случай: нарушение требований безопасности при выполнении работ, неудовлетворительная организация производства работ, недостатки в обучении безопасным методам и приемам работы.

На поднадзорных объектах зарегистрировано 36 инцидентов (в 2019 г. – 56 инцидентов). Высокий процент износа теплоэнергетического оборудования поднадзорных предприятий, выработавшего расчетный ресурс эксплуатации, стал основной причиной произошедших инцидентов.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

Под государственным контролем и надзором Управления находится 68 поднадзорные организации, эксплуатирующих 81 ОПО.

В отчетном период проведено 5 проверок (в 2019 г. – 63 проверки), из них плановых - 2, в режиме постоянного государственного надзора - 3.

Выявлено 64 нарушений требований промышленной безопасности (в 2019 г. – 163).

Общее количество административных наказаний составило 10 (2019 г. – 19). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 21 тыс. рублей (в 2019 г. – 285,5 тыс. рублей), взыскано – 1 тыс. рублей.

Аварии, случаи травматизма в отчетном периоде не зарегистрированы, произошел 1 инцидент - отклонение от режима технологического процесса.

### **Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 79 поднадзорных организаций, эксплуатирующих 39 ОПО.

В 2020 г. проведено 9 проверок (в 2019 г. – 18 проверок), из них плановых – 4, внеплановых - 5.

Выявлено 81 правонарушение требований промышленной безопасности (в 2019 г. – 246).

Общее количество административных наказаний составило – 9 (2019 г. – 18). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1400 тыс. рублей (в 2019 г. – 1220 тыс. рублей). Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 720 тыс. рублей.

Типовые нарушения, выявляемые при осуществлении проверок на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья:

не регламентировано проведение огневых работ, а именно: не разработана инструкция по организации безопасного проведения огневых работ; не оформляются наряды-допуска, утверждаемые должностным лицом эксплуатирующей организации, ответственным за промышленную безопасность (технический руководитель, главный инженер), чем нарушены п. 31, 698, 699, 700, 807 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 560;

технические паспорта взрывобезопасности опасных производственных объектов не приведены в соответствие с требованиями Федеральных норм и правил

в области промышленной безопасности «Требования к разработке технического паспорта взрывобезопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.12.2014 № 632, чем нарушен п. 6 указанных ФНП и п. 39 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.11.2013 № 560.

В отчетном периоде произошел 1 несчастный случай с тяжелым исходом (в 2019 г. несчастных случаев не произошло). Аварии не зарегистрированы.

#### **Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Ростехнадзора и его должностных лиц**

В 2020 году в судебном порядке (Иркутская область, Красноярский край, Республика Тыва и Республика Хакасия) обжаловано 357 жалоб, из них: 259 на постановления, 98 на предписания

##### **Результаты обжалования постановлений (во всех инстанциях)**

| Результат                       | Кол-во | Примечание                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Отказ от иска                   | 5      | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Выиграно                        | 98     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Проиграно                       | 58     | Из них:<br>4 - за недоказанностью обстоятельств<br>19 – за отсутствием состава<br>10 – за отсутствием события<br>12 - за истечением сроков давности<br>10 - за нарушением процедуры привлечения к ответственности<br>2 – за нарушением процедуры проведения проверки<br>1 - за малозначительностью |
| Частичное удовлетворение жалобы | 55     | Из них:<br>37 – снижен размер назначенного штрафа<br>10 – штраф заменен на предупреждение<br>8 – исключены отдельные нарушения                                                                                                                                                                     |
| Находятся на рассмотрении       | 43     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

### Результаты обжалования предписаний (во всех инстанциях)

| Результат                       | Кол-во | Примечание                           |
|---------------------------------|--------|--------------------------------------|
| Отказ от иска                   | 4      | -                                    |
| Выиграно                        | 51     | -                                    |
| Проиграно                       | 5      | -                                    |
| Частичное удовлетворение жалобы | 19     | Отмена отдельных пунктов предписания |
| Находятся на рассмотрении       | 19     | -                                    |

### Результаты обжалования постановлений и предписаний в суде первой инстанции

| Вид           | Результат                       | Кол-во | Примечание                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|---------------|---------------------------------|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Постановления | Отказ от иска                   | 4      | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               | Выиграно                        | 70     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               | Проиграно                       | 47     | Из них:<br>1 - за недоказанностью обстоятельств;<br>17 – за отсутствием состава<br>9 – за отсутствием события<br>9 - за истечением сроков давности<br>9 - за нарушением процедуры привлечения к ответственности<br>1 – за нарушением процедуры проведения проверки<br>1 – в связи с малозначительностью |
|               | Частичное удовлетворение жалобы | 52     | Из них:<br>35 – снижен размер назначенного штрафа<br>10 – штраф заменен на предупреждение<br>7 – исключены отдельные нарушения                                                                                                                                                                          |
|               | Находятся на рассмотрении       | 37     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               | ИТОГО                           | 210    | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               |                                 |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Предписания   | Отказ от иска                   | 4      | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               | Выиграно                        | 20     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               | Проиграно                       | 4      | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               | Частичное удовлетворение жалобы | 18     | Отмена отдельных пунктов предписания                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|               | Находятся на рассмотрении       | 13     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               | ИТОГО                           | 59     | -                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|               |                                 |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

### Результаты обжалования постановлений и предписаний в суде апелляционной инстанции

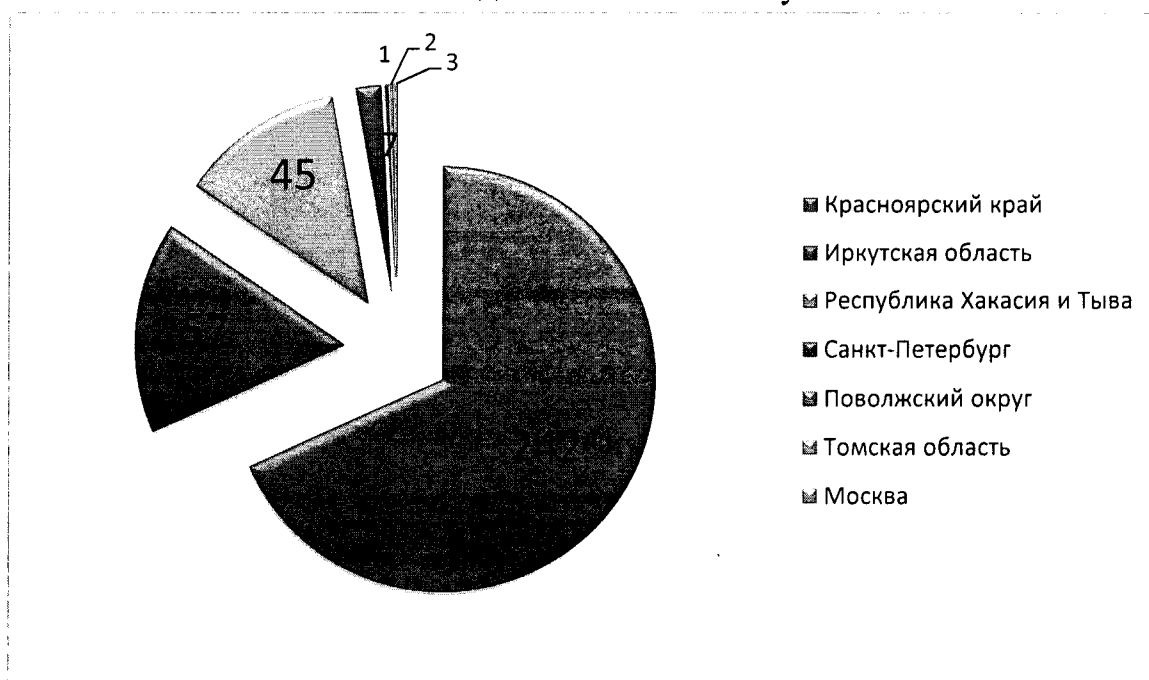
| Вид           | Результат     | Кол-во | Примечание                                       |
|---------------|---------------|--------|--------------------------------------------------|
| Постановления | Отказ от иска | 1      | -                                                |
|               | Выиграно      | 26     | -                                                |
|               | Проиграно     | 10     | Из них:<br>3 - за недоказанностью обстоятельств; |

|             |                                 |    |                                                                                                                                                                                                               |
|-------------|---------------------------------|----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|             |                                 |    | 1 – за отсутствием состава<br>1 – за отсутствием события<br>3 - за истечением сроков давности<br>1 - за нарушением процедуры привлечения к ответственности<br>1 – за нарушением процедуры проведения проверки |
|             | Частичное удовлетворение жалобы | 3  | Из них:<br>1 – снижен размер назначенного штрафа<br>1 – штраф заменен на предупреждение<br>1 – исключены отдельные нарушения                                                                                  |
|             | Находятся на рассмотрении       | 5  | -                                                                                                                                                                                                             |
|             | ИТОГО                           | 45 | -                                                                                                                                                                                                             |
| Предписания | Отказ от иска                   | 0  | -                                                                                                                                                                                                             |
|             | Выиграно                        | 21 | -                                                                                                                                                                                                             |
|             | Проиграно                       | 0  | -                                                                                                                                                                                                             |
|             | Частичное удовлетворение жалобы | 1  | Отмена отдельных пунктов предписания                                                                                                                                                                          |
|             | Находятся на рассмотрении       | 2  | -                                                                                                                                                                                                             |
|             | ИТОГО                           | 24 | -                                                                                                                                                                                                             |

**Результаты обжалования постановлений и предписаний в суде кассационной инстанции**

| Вид           | Результат                       | Кол-во | Примечание                           |
|---------------|---------------------------------|--------|--------------------------------------|
| Постановления | Отказ от иска                   | 0      | -                                    |
|               | Выиграно                        | 2      | -                                    |
|               | Проиграно                       | 1      | 1 – за отсутствием состава           |
|               | Частичное удовлетворение жалобы | 0      | -                                    |
|               | Находятся на рассмотрении       | 1      | -                                    |
|               | ИТОГО                           | 4      | -                                    |
| Предписания   | Отказ от иска                   | 0      | -                                    |
|               | Выиграно                        | 10     | -                                    |
|               | Проиграно                       | 1      | -                                    |
|               | Частичное удовлетворение жалобы | 0      | Отмена отдельных пунктов предписания |
|               | Находятся на рассмотрении       | 4      | -                                    |
|               | ИТОГО                           | 15     | -                                    |

Количество поданных жалоб по субъектам



**Разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов. Законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые (отмененные) в 2020 году в области промышленной безопасности**

В ходе осуществления Управлением контрольно-надзорной деятельности, поднадзорные организации обращаются за разъяснением проблемных вопросов, связанных с применением нормативных правовых актов, относящихся к обязательным требованиям, соблюдение которых является предметом проводимых проверок.

На официальном сайте Управления по адресу <http://enis.gosnadzor.ru/reception/faq/> размещены ответы на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением обязательных требований.

В рамках «регуляторной гильотины» введена новая система законодательства, касающаяся контрольно-надзорной деятельности Ростехнадзора, значительная часть нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, надзора за безопасностью гидротехнических сооружений, теплоэнергетике и т.д. с 1 января 2021 признана утратившей силу и взамен изданы новые нормативные правовые акты.

В этой связи в декабре 2020 года в Управление стали поступать обращения организаций с вопросами о разъяснении новых положений законодательства.

В частности, поступил вопрос о разъяснении требований Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661. В пункте 11 Положения указано, что соискатели лицензии, которые планируют осуществить лицензируемый вид деятельности на объектах, на которых в соответствии с технологической документацией, предусмотренной федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, осуществляется непрерывный производственный процесс основной производственной деятельности, обусловленный особенностями технологического процесса, вместо документов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 вправе представить в лицензирующий орган документы, подтверждающие согласие владельца такого опасного производственного объекта на получение соискателем лицензии права на осуществление работ.

Тепловые электрические станции по своей сути относятся к объектам, на которых осуществляется непрерывный технологический процесс. Пункт 11 Положения дает возможность, не нарушая закон, получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности до начала фактической эксплуатации электростанций.

В этой связи у организации имеется вопрос об особенностях получения соискателем лицензии, до вступления им в права владения и начала эксплуатации опасных производственных объектов. Также не раскрыт вопрос, как соискатель лицензии может представить документы, предусмотренные подпунктами «б, в, г, д, ж, з, и, к, л» пункта 7, при том, что документы, перечисленные в указанных пунктах, может иметь только владелец опасного производственного объекта.

Ответ: согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»

организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана, в том числе, иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким образом, организация, планирующая эксплуатировать опасный производственный объект, эксплуатация которого относится к лицензируемому виду деятельности, обязана получить соответствующую лицензию до начала эксплуатации такого объекта.

01.01.2021 вступило в силу Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 1661 (далее - Положение № 1661).

В соответствии с пунктом 11 Положения № 1661, соискатели лицензии, лицензиаты, намеренные осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в части работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, на которых в соответствии с технологической документацией, предусмотренной федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, осуществляется непрерывный технологический процесс основной производственной деятельности, обусловленный особенностями технологического процесса, вместо документов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 7 и подпунктом «б» пункта 8 Положения № 1661, вправе представить в лицензирующий орган документы (в свободной форме), подтверждающие согласие владельца такого опасного производственного объекта на получение лицензиатом, соискателем лицензии права на осуществление работ.

Соискатель лицензии, лицензиат с учетом особенностей технологического процесса самостоятельно определяет возможность или невозможность его остановки на период времени, в течение которого реализуются мероприятия, необходимые для получения или переоформления лицензии, и документ, который будет предоставлен во исполнение требований подпункта «а» пункта 7 и подпункта «б» пункта 8 Положения № 1661.

При этом в целях применения пункта 11 Положения № 1661 соискателем лицензии, лицензиатом одновременно должна быть оценена возможность соблюдения иных требований, предъявляемых к соответствующему заявителю и предоставления в лицензирующий орган необходимых документов и сведений, предусмотренных подпунктами «б» - «м» пункта 7 и подпунктами «а», «в» - «к» пункта 8.

Предоставление организацией–заявителем в целях оформления или переоформления лицензии документов, подтверждающих соблюдение обязательных требований иной организацией (предыдущим владельцем опасного производственного объекта), не обеспечивает соблюдение заявителем лицензионных требований.

---